Дело № 5-70-2105/2025

86MS0045-01-2024-008367-56

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 29 января 2025 года

Мировой судья судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Т.А. Лаптева, находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 13 с углубленным изучением отдельных предметов» Корниловой Татьяны Николаевны, \*\*\* года рождения, уроженки \*\*\*, зарегистрированной и проживающей в \*\*\*, паспорт \*\*\*,

УСТАНОВИЛ:

В ходе исполнения договора от 01.01.2023 №01-01/01/2023 (далее - контракт), заключенного с лечебно-профилактическим учреждением "Семейный доктор" на сумму 17 640,00 руб., директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 13 с углубленным изучением отдельных предметов» (далее по тексту – учреждение) Корниловой Т.Н. платежными поручениями от 31.01.2023 №70 (проведено 31.01.2023), от 05.09.2023 №879 (проведено 05.09.2023) , от 13.12.2023 №1244 (проведено 13.12.2023), от 22.01.2024 №26 (проведено 23.01.2024) произведена неправомерная оплата на общую сумму 3 640,00 руб. фактически неоказанных услуг по предрейсовому и послерейсовому осмотру, принятых согласно актам от 30.01.2023 №80, от 31.08.2023 №939, от 30.11.2023 №1457, от 31.12.2023 №1586, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, источником финансового обеспечения которой является бюджет города, предоставленной учреждению на обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), код субсидии 006.10.0101 (далее - КС 006.10.0101), соглашением о порядке и условиях предоставления и использования субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 30.12.2022 №44 (далее - Соглашение №44).

Представитель контрольно-ревизионного управления администрации города Нижневартовска ФИО1 настаивала на привлечении должностного лица к административной ответственности по основаниям, указанным в протоколе об административном правонарушении от 27.12.2024.

На рассмотрение дела об административном правонарушении Корнилова Т.Н. не явилась, о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещалась по месту жительства судебной повесткой, которая вернулась обратно по истечению срока хранения.

Руководствуясь п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и ч. 2 ст. 25.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья полагает возможным рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие Корниловой Т.Н.

Мировой судья, выслушав представителя административного органа, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Учреждением с лечебно-профилактическим учреждением "Семейный доктор" заключен контракт на оказание услуг по предрейсовому и послерейсовому осмотру (далее - услуги) на сумму 17 640,00 руб.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе, пункта 1 контракта, приложения №1 к контракту (спецификации) директором учреждения Корниловой Татьяной Николаевной произведена приемка и оплата фактически неоказанных услуг в количестве 52 единиц на общую сумму 3 640,00 руб., учитывая, что согласно актам от 31.01.2023 №80, от 31.08.2023 №939, от 30.11.2023 №1457, от 31.12.2023 №1586 оказание услуг в количестве 52 единиц не подтверждается путевыми листами, которыми согласно пункту 2.4 контракта должны подтверждаться факты оказания услуг.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (статья 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Предоставление вышеуказанных субсидий осуществляется в соответствии с заключаемыми в установленном порядке соглашениями о предоставлении субсидии (статья 69.1, пункт 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Для определения объема субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением используются показатели муниципального задания, которое формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в установленном порядке за счет средств соответствующего бюджета (статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.201 и №131-Ф3 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-Ф3 "Об образовании в Российской Федерации", Порядком формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291, в 2023 году финансовое обеспечение расходов учреждения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по реализации основных общеобразовательных программ производилось в том числе за счет средств субсидии КС 006.10.0101, предоставленной учреждению Соглашением №44 за счет средств бюджета города на обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовом/ обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Порядок формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Нижневартовска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания утвержден постановлением администрации города от 21.12.2015 №2291.

Муниципальное задание на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов выдано учреждению на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ, соответствующих направлениям расходования субсидии, установленным в пункте 1.1 Соглашения №44.

Согласно пунктам 2.1 - 2.4 Соглашения №44 субсидия предоставляется учреждению на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), установленных в муниципальном задании, в соответствии с целевыми направлениями расходования средств, установленными пунктом 1.1 Соглашения №44, в объеме предоставления, предусмотренным приложением 1 к данному соглашению.

Пунктом 4.3 Соглашения №44 установлены обязанности учреждения по использованию субсидии на выполнение муниципального задания, а именно: осуществлять ее использование в целях оказания муниципальной услуги в соответствии с требованиями к объему, порядку оказания муниципальной услуги, определенными в муниципальном задании и в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов; обеспечить целевое использование средств субсидии.

Разделом 5 Соглашения №44 предусмотрено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, определенных данным Соглашением, учреждение несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, средства субсидии КС 006.10.0101, источником финансового обеспечения которой являлся бюджет города, могли быть направлены только на обеспечение расходов учреждения, связанных с обеспечением предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Согласно представленным учреждением документам при проверке соответствия оказанных образовательных услуг целям осуществления закупки установлено, что директором учреждения Корниловой Т.Н. согласно актам от 31.01.2023№80, от 31.08.2023 №939, от 30.11.2023 №1457, от 31.12.2023 №1586 произведена приемка фактически неоказанных услуг, за которые за счет средств субсидии КС 006.10.0101 платежными поручениями от 31.01.2023 №70 (проведено 31.01.2023), от 05.09.2023 №879 (проведено 05.09.2023), от 13.12.2023 №1244 (проведено 13.12.2023), от 22.01.2024 №26 (проведено 23.01.2024) произведена неправомерная их оплата на общую сумму 3 640,00 руб., что указывает на несоответствие цели предоставления субсидии КС 006.10.0101.

Согласно Распоряжению администрации города Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 17.09.2021 № 562-лс Корнилова Т.Н. назначена на должность директора МБОУ «Средняя школа № 13» сроком на 1 год с 22 сентября 2021 по 21 сентября 2022 года. Распоряжениями от 13.09.2022 № 459-лс срок трудового договора № 61 от 17 сентября 2021 продлен по 21 сентября 2026 года.

Статьей 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В примечании к указанной статье указано, что под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит [уголовно наказуемого](https://home.garant.ru/#/document/10108000/entry/2851) деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) КоАП РФ и свидетельствуют о виновности должностного лица МБОУ «Средняя школа № 13» в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует действия должностного лица по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании установлено, что в ходе оформления акта контрольного мероприятия нарушение на общую сумму 3 640,00 руб. устранено путем восстановления средств субсидии КС 006.10.0101.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ к смягчающему вину обстоятельству мировой судья относит признание вины, добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, мировым судьёй не установлено.

Решая вопрос о назначении меры ответственности, мировой судья учитывает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

По смыслу взаимосвязанных положений части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие совокупности всех упомянутых обстоятельств (условий применения административного наказания в виде предупреждения) возможность замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение не допускается.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 13.37, 14.31 - 14.33, 14.56, 15.21, 15.27.3, 15.30, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Таким образом, административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не отнесено к правонарушениям, при совершении которых недопустима замена административного штрафа на предупреждение, что позволяет суду оценивать имеющие значение для дела обстоятельства в каждом конкретном случае по своему внутреннему убеждению.

Доказательства, свидетельствующие о том, что директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 13 с углубленным изучением отдельных предметов» ранее привлекался к административной ответственности, в материалах дела отсутствуют.

Учитывая данное обстоятельство, а также то, что совершенное должностным лицом деяние не повлекло причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественного ущерба, судья находит возможным замену наказания в виде штрафа предупреждением.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 13 с углубленным изучением отдельных предметов» Корнилову Татьяну Николаевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьи 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью судебного участка № 5.

Мировой судья Т.А. Лаптева